

EXCMO. AYUNTAMIENTO PLENO DE SEGOVIA

Refª Expte: 000013/2016-PLENO2015_19
Procedimiento: Secretaría: Pleno Corporativo
Interesado: AYUNTAMIENTO DE SEGOVIA
Actuación: Sesión del Pleno de la Corporación Municipal de 30/12/2016. ACUERDO

La Corporación Municipal en Pleno, en la sesión indicada, adoptó, entre otros, los siguientes acuerdos:

“Acuerdo núm. 309.- DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE CULTURA, EDUCACION, JUVENTUD Y DEPORTES Y TURISMO Y PATRIMONIO HISTORICO, CELEBRADA EL DÍA 23 DE DICIEMBRE DE 2016 RELATIVO A PROPUESTA DE MODIFICACIÓN DE LOS ESTATUTOS DEL CONSORCIO UNIVERSITARIO DEL CENTRO ASOCIADO DE LA UNED EN SEGOVIA.

Fue dada cuenta del dictamen de la Comisión Informativa citada el cual es del siguiente tenor:

“Sesión Ordinaria celebrada el día 23 de diciembre de 2.016.

PROPUESTA DE MODIFICACION DE LOS ESTATUTOS DEL CONSORCIO UNIVERSITARIO DEL CENTRO ASOCIADO DE LA UNED EN SEGOVIA .-

Se da cuenta del informe / propuesta de la Jefatura de Sección de Apoyo Jurídico con la conformidad de la Concejalía delegada de Educación y Juventud, de fecha 22 de diciembre de 2016, en relación con el asunto epigrafiado, cuyo texto literal es el siguiente:

“PROPUESTA DE APROBACIÓN DE LA MODIFICACIÓN DE LOS ESTATUTOS DEL CONSORCIO UNIVERSITARIO CENTRO ASOCIADO DE LA UNED EN SEGOVIA.

El funcionario que suscribe, en el asunto indicado, emite el siguiente INFORME:

Antecedentes:

El Centro Asociado de la UNED en Segovia fue creado al amparo del convenio firmado el día 14 de julio de 1978 entre la Universidad Nacional de Educación a Distancia y el Patronato Promotor. Debido al crecimiento experimentado por el Centro Asociado a la UNED de Segovia, se firmó un nuevo convenio el 20 de diciembre del año 2000, entre la UNED, la Excma. Diputación Provincial de Segovia y el Excmo. Ayuntamiento de Segovia. Exponiendo en el citado convenio que “las instituciones que representan consideran como un objetivo de gran importancia la promoción educativa y cultural de todos los vecinos de Segovia y su provincia”. Quedando constituido el Consorcio Universitario del Centro Asociado de la UNED en Segovia por la Excma. Diputación Provincial de Segovia, el Excmo. Ayuntamiento de Segovia y la Universidad Nacional de Educación a Distancia, teniendo por

Código seguro de verificación 11345002630031367103

Documento firmado electrónicamente (RD 1671/2009) autenticidad verificable mediante código 11345002630031367103
en <http://segovia.es/validacion>



finalidad el sostenimiento y superior dirección del Centro Asociado como unidad académica de la UNED.

El Ayuntamiento de Segovia participa en el Consorcio Universitario del Centro Asociado de la UNED en Segovia desde el 20 de diciembre del año 2000, con la firma de constitución del Consorcio para el Centro Asociado de la UNED de Segovia, aprobando ese mismo día los Estatutos del Consorcio del Centro Asociado de la UNED de Segovia.

El 30 de octubre de 2014, Dña. Clara Luquero de Nicolás, Alcaldesa del Excmo. Ayuntamiento de Segovia, firmó junto con los demás miembros que componen el Consorcio del Centro Asociado de la universidad Nacional de Educación a Distancia en Segovia, la Adenda a los estatutos del Consorcio del Centro Asociado de la UNED en Segovia. Esta adenda en su artículo 33 de “Modificación de los Estatutos” decía “Igualmente acuerdan que la UNED propondrá en el plazo de dieciocho meses desde la aprobación del presente instrumento a la Junta Rectora un proyecto de Estatutos en los que se recoja un texto refundido de los mismos que incorpore las modificaciones introducidas, los adapte y armonice y recoja las disposiciones pertinentes para la adaptación de los mismos a los cambios normativos y organizativos motivados por el desarrollo legal y reglamentario previsto en las Leyes 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local y 15/2014, de 16 de septiembre, de Racionalización del Sector Público y otras medidas de Reforma Administrativa”.

En reunión ordinaria del Órgano Rector del Consorcio del Centro Asociado a la UNED en Segovia celebrada el pasado 3 de octubre de 2016, se acordó “la modificación de los Estatutos del Centro”, que fueron entregados a todos los miembros del Patronato, entre ellos a Dña. Clara Luquero de Nicolás como Alcaldesa del Excmo. Ayuntamiento de Segovia, como borrador. Acordando en esa misma reunión que “se deben aprobar (la modificación de estatutos) inicialmente en el Patronato y posteriormente en el Consejo de Gobierno de la Universidad. También deben ser aprobados por el Ayuntamiento y Diputación en sus respectivos Plenos o juntas de gobierno”.

Tras la mencionada reunión ordinaria del órgano rector del Consorcio del Centro Asociado a la UNED en Segovia celebrada el pasado 3 de octubre de 2016, entregados a los miembros del consorcio el borrador de la modificación de los estatutos, y atendiendo al informe jurídico emitido por la Técnico de Apoyo Jurídico con funciones de “apoyo jurídico de aquellos sectores de la Corporación que carecen de él o es insuficiente.., priorizando sus funciones en el área 5B” donde se encuentra el departamento de Educación, desde el Ayuntamiento de Segovia se propusieron una serie de cambios detallados a continuación:

1. En la página 2, en la penúltima línea del primer párrafo es necesario modificar el año que aparece citado: “precitado convenio de 200”, habría que añadir un cero y dejarlo “precitado convenio de 2000”.
2. Artículo 4. Adscripción.

En el borrador: “De conformidad con lo dispuesto en el artículo 120 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, el Consorcio quedará adscrito



a la UNED”.

Propuesta de modificación: “De conformidad con lo dispuesto en el artículo 120 apartado d) de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, y en relación al Real Decreto 1317/1995 de 21 de julio sobre régimen de convenios de la Universidad Nacional de Educación a Distancia con los centros asociados a la misma, el Consorcio quedará adscrito a la UNED”.

3. Artículo 10. Locales e instalaciones del Centro Asociado.

En el borrador en el punto 4. Aparece reflejado “Ello sin perjuicio de las Subvenciones extraordinarias que puedan aportar otros miembros del Consorcio”.

Propuesta de modificación: “Ello sin perjuicio de las aportaciones que puedan realizarse”.

4. Artículo 13. De la Junta Rectora.

En el borrador del punto 1. Composición, aparece en la letra a) y en la letra b) lo siguiente:

a) 3 en representación de la UNED.

b) 3 procedentes de las demás instituciones que financian el Centro.

Propuesta de modificación:

1. Composición. La Junta Rectora estará constituida, de conformidad con el artículo 2 del Real Decreto 1317/1995, del 21 de julio, por 12 miembros:

a. 4 en representación de la UNED.

b. 4 procedentes de las demás instituciones que financian el Centro, a razón de 2 representantes para el Excmo. Ayuntamiento de Segovia y 2 representantes para la Excma. Diputación Provincial de Segovia.

5. Artículo 13. De la Junta Rectora. 2. Funciones.

Propuesta de modificación: añadir como primera función de la Junta Rectora el nombramiento del Presidente y Vicepresidente de la misma.

Quedando de la siguiente manera su redacción:

a) Nombrar al Presidente y al Vicepresidente entre los miembros representantes de las instituciones financiadoras.

6. Artículo 14. Del presidente de la Junta Rectora.

En el borrador: “El presidente de la Junta Rectora será elegido por esta de entre los miembros de las instituciones financiadoras”.



Propuesta de modificación: “El presidente de la Junta Rectora se designará de forma rotatoria cada dos años de entre los miembros de las instituciones financiadoras”.

7. Artículo 16. Financiación.

4. Financiación ordinaria procedente del resto de entidades consorciadas.

En el borrador: “El resto de las instituciones que financian el Centro Asociado se comprometen a actualizar anualmente sus aportaciones económicas de acuerdo al criterio aprobado por la Junta Rectora. A estos efectos, dicha aportación será revisada sobre la consigna en el último presupuesto del Centro Asociado”.

Propuesta de modificación: “El resto de las instituciones que financian el Centro Asociado se comprometen a revisar anualmente sus aportaciones económicas de acuerdo al criterio aprobado por la Junta Rectora, y atendiendo a los criterios establecidos en el artículo 124 de la Ley 40/2015. A estos efectos dicha aportación será revisada sobre la consigna en el último presupuesto del Centro Asociado”.

8. Se propone la eliminación del artículo 22 “De los subdirectores o directores adjuntos”, por entender que no debe figurar en el contenido de los Estatutos y si del Reglamento de Organización y Funcionamiento del Centro.

9. Artículo 23. Del secretario.

En el borrador: “El Centro Asociado tendrá un Secretario que, siendo de confianza del director, será nombrado y cesado por este, que informará de su nombramiento a la Junta Rectora y al Vicerrectorado de Centros Asociados de la UNED. El Secretario del Centro Asociado lo será también de la Junta Rectora del Consorcio, asistiendo a sus reuniones con voz pero sin voto”.

Propuesta de modificación:

Artículo 23. Del Secretario. El Centro Asociado tendrá un Secretario que será nombrado y cesado por el Director del Centro, que informará de su nombramiento a la Junta Rectora y al Vicerrectorado de Centros Asociados de la UNED. El Secretario del Centro Asociado lo será también de la Junta Rectora del Consorcio, asistiendo a sus reuniones con voz pero sin voto.

10. Se propone la eliminación del artículo 24. “Del administrador”, por entender que no debe figurar en el contenido de los Estatutos y si del Reglamento de Organización y Funcionamiento del Centro.

Habiéndose admitido las modificaciones propuestas por el Ayuntamiento de Segovia, en los términos que se han mencionado anteriormente en el presente informe, en reunión ordinaria del órgano rector del Consorcio del Centro Asociado a la UNED en Segovia celebrada el pasado 23 de noviembre de 2016, se acordó la aprobación de los Estatutos del Consorcio Asociado de la UNED. Así consta en el certificado emitido por la Secretaria Académica del



Centro Asociado con entrada en el Ayuntamiento de Segovia el mismo día 23 de noviembre de 2016.

Procede, por tanto, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 12 del actual Convenio de Constitución del Consorcio para el Centro Asociado a la UNED de Segovia, suscrito con fecha 20 de diciembre de 2000, la aprobación por parte del Ayuntamiento de Segovia del acuerdo adoptado por el Órgano Rector por tratarse de la aprobación de la modificación de los Estatutos del Consorcio.

Con anterioridad a esta fecha, las otras dos entidades consorciadas (UNED y Diputación Provincial de Segovia) ya han ratificado la aprobación de la modificación de los Estatutos.

Consideraciones:

PRIMERO: Justificación de la modificación de los Estatutos.

Con la aprobación de las Leyes 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local y 15/2014, de 16 de septiembre, de Racionalización del Sector Público y otras medidas de Reforma Administrativa, y la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, se han introducido diferentes modificaciones normativas que afectan a la regulación de los Consorcios, por lo que resulta necesaria la adaptación de los estatutos a lo dispuesto en las citadas leyes.

La Disposición Adicional 9ª de la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local estableció un periodo transitorio de tres años desde su entrada en vigor, para la adaptación de los instrumentos de cooperación suscritos con las Entidades Locales para el funcionamiento de Centros Asociados de la Universidad Nacional de Educación a Distancia, a las previsiones contenidas en la misma. La adaptación y consiguiente tramitación de los informes deberá haberse realizado antes del 31 de diciembre de 2016, fecha en la que finaliza el periodo transitorio.

En consecuencia, es el cumplimiento de la nueva normativa de aplicación la que justifica la adaptación de los Estatutos del Centro Asociado UNED de Segovia, a través del procedimiento establecido, siendo necesario primeramente el acuerdo del Órgano rector y su ratificación posterior por las entidades consorciadas.

Dado que el órgano rector ha acordado la modificación de los Estatutos en sesión celebrada el 23 de noviembre de 2016, procede ahora, la ratificación por las tres entidades consorciadas, entre ellas, el Ayuntamiento de Segovia, lo que justifica la presente propuesta.

SEGUNDO: Figura jurídica del Consorcio, a través de la suscripción de un CONVENIO.

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 57.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, la cooperación económica, técnica y administrativa entre la Administración local y las Administraciones del Estado y de las Comunidades Autónomas, tanto en servicios locales como en asuntos de interés común, se desarrollará con carácter voluntario, bajo las formas y en los términos previstos en las leyes, pudiendo tener lugar, en todo caso, mediante los consorcios o los convenios administrativos que suscriban.



En cuanto a la posibilidad de constituir consorcios, establece el apartado 3 del artículo 57 citado que sólo podrá tener lugar cuando la cooperación no pueda formalizarse a través de un convenio y siempre que, en términos de eficiencia económica, aquélla permita una asignación más eficiente de los recursos económicos. En todo caso, habrá de verificarse que la constitución del consorcio no pondrá en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda Local de que se trate, así como del propio consorcio, que no podrá demandar más recursos que los inicialmente previstos.

El artículo 126 del Real Decreto 1239/2001, de 8 de septiembre, por el que se aprueban los Estatutos de la UNED, establece que los Centros Asociados se crearán a iniciativa de las Comunidades Autónomas, los entes locales u otras entidades públicas o privadas, mediante convenio que garantizará el correcto funcionamiento del centro, su estabilidad y adecuada financiación, y que regulará la constitución de un consorcio, fundación y otra persona jurídica, así como la Junta Rectora.

En el Real Decreto 1317/1995, de 21 de julio, sobre régimen de convenios de la UNED con los Centros Asociados a la misma, prevé expresamente que los centros asociados de la UNED se constituirán mediante Consorcios, fundaciones u otras entidades con personalidad jurídica propia.

Por tanto, parece evidente que la normativa específica que regula la creación de Centros Asociados de UNED, hace inexcusable la constitución específica de un Consorcio como figura jurídica que dé soporte legal al Centro Asociado de la UNED en Segovia, procediéndose, en este caso, a la aprobación por parte del Ayuntamiento de Segovia, de la modificación de los Estatutos del Consorcio, en los términos que previamente han sido aprobados por el Órgano Rector.

TERCERO: Adaptación de los convenios a lo dispuesto en la Ley 40/2015, de 01 de octubre de Régimen Jurídico del Sector Público.

La modificación cuya aprobación se propone es únicamente de los Estatutos del Consorcio Universitario del Centro Asociado a la UNED en Segovia (MP). Sin embargo, no se ha propuesto modificación o adaptación del Convenio de Constitución del Consorcio firmado con fecha 20 de diciembre de 2000, y de su adenda, suscrita con fecha 30 de octubre de 2014.

De acuerdo con lo dispuesto en la Disposición Adicional Octava de la ley 40/2015, de 01 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público: "1. Todos los convenios vigentes suscritos por cualquier Administración Pública o cualquiera de sus organismos o entidades vinculados o dependientes deberán adaptarse a lo aquí previsto en el plazo de tres años a contar desde la entrada en vigor de esta Ley. No obstante, esta adaptación será automática, en lo que se refiere al plazo de vigencia del convenio, por aplicación directa de las reglas previstas en el artículo 49.h) 1º para los convenios que no tuvieran determinado un plazo de vigencia o, existiendo, tuviera establecida una prórroga tácita por tiempo indefinido en el momento de la entrada en vigor de esta Ley. En estos casos el plazo de vigencia del convenio será de cuatro años a contar desde la entrada en vigor de la presente Ley. 2. Todos los organismo y



entidades, vinculados o dependientes de cualquier Administración Pública y cualquiera que sea su naturaleza jurídica, existentes en el momento de la entrada en vigor de esta Ley deberán estar inscritos en el Inventario de Entidades del Sector Público Estatal, Autonómico y Local en el plazo de tres mese a contar desde dicha entrada en vigor.”

En aplicación del precepto citado, el Convenio de Constitución del Consorcio para el Centro Asociado a la UNED de Segovia, a juicio de quienes suscriben el presente informe, deberá adaptarse a lo previsto en la Ley 40/2015, en relación a la regulación de los Convenios (artículos 47 a 53) en el plazo de tres años a contar desde el 02 de octubre de 2016, fecha de entrada en vigor de la citada ley.

CUARTO: Competencia Municipal como Entidad Consorciada de UNED en Segovia.

El objetivo del Consorcio es el sostenimiento económico del Centro Asociado a la UNED de Segovia, como unidad de la estructura académica de la UNED, a fin de servir de apoyo a la enseñanza superior y colaborar al desarrollo cultural del entorno, tal y como se indica en el artículo 8 de los Estatutos cuya aprobación se propone, y que se refleja de manera idéntica en el artículo 3 del Convenio suscrito el 20 de diciembre de 2000.

El ámbito de las competencias municipales se ha visto profundamente afectado por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, que recoge como competencias propias las previstas en el artículo 25.2 de la LBRL y como competencias delegables las previstas en el artículo 27.3.

Entre estas últimas, aparece en el apartado o), como competencia delegable en los Municipios, la cooperación con la Administración educativa a través de los centros asociados de la Universidad Nacional de Educación a Distancia.

Sin embargo, no estamos ante un supuesto de delegación de competencia, acompañado de la correspondiente financiación, en los términos establecidos en el artículos 27.6 de la citada LBRL, puesto que no consta memoria económica, ni existe financiación específica con dotación presupuestaria adecuada y suficiente en los presupuestos de la Administración delegante.

La competencia propia que puede traerse a colación para encuadrar la participación del Ayuntamiento de Segovia en este Consorcio, puesto que una de sus finalidades es la colaboración en el desarrollo cultural del entorno, la hallamos artículo 25.2. m): “promoción de la cultura y equipamientos culturales”. Sin embargo, esta competencia no abarcaría de forma completa el objetivo marcado por el Consorcio.

Por tanto, la posible asunción de esta colaboración interadministrativa como miembro de la entidad consorciada del Centro Asociado de la UNED de Segovia, en el momento actual, solo puede encontrar encaje legal como ejercicio de competencia distinta de las propias o de las atribuidas por delegación, según lo dispuesto en el artículo 7.4 de la LBRL “Las Entidades Locales solo podrán ejercer competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación cuando no se ponga en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda municipal, de acuerdo con los requerimientos de la legislación de



estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera y no se incurra en un supuesto de ejecución simultánea del mismo servicio público con otra Administración Pública. A estos efectos, serán necesarios y vinculantes los informes previos de la Administración competente por razón de materia, en el que se señale la inexistencia de duplicidades, y de la Administración que tenga atribuida la tutela financiera sobre la sostenibilidad financiera de las nuevas competencias. En todo caso, el ejercicio de estas competencias deberá realizarse en los términos previstos en la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas”.

Es por ello que el 18 de julio de 2016 el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a través de una Nota Informativa emitida por la Dirección General de Coordinación de Competencias con las Comunidades Autónomas y las Entidades Locales, sobre la articulación de la competencia de colaboración de municipios y provincias con la administración educativa a través de los centros asociados a la UNED dentro del modelo competencial diseñado por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, recuerda que los Estatutos de la UNED, aprobados por Real Decreto 1239/2011, de 8 de septiembre, establecen que la UNED ejercerá su actividades en todo el territorio nacional, con sede en Madrid disponiendo de los Centros Asociados necesarios, siendo estos definidos como las unidades de la estructura académica de la UNED que desarrollan territorialmente las actividades propias de la Universidad y contribuyen al progreso sociocultural del entorno donde se ubican.

La nota informativa de la Dirección General de Coordinación de Competencias con las Comunidades Autónomas y las Entidades Locales, especifica que la actividad sustantiva de los Centros Asociados es desarrollar territorialmente las actividades propias de la Universidad, sin perjuicio de que puedan desarrollar asimismo otras actividades que contribuyan al progreso sociocultural del entorno donde se ubican. Por ello y atendiendo al modelo de atribución competencial de la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, la cooperación con la Administración educativa a través de los Centros Asociados a la UNED se articula a través de la previsión recogida en el artículo 7.4 de la Ley de Base del Régimen Local. Permitiendo un nuevo campo de actuación a las corporaciones locales a través del ejercicio de las denominadas competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación.

En consecuencia, el ejercicio de las competencias previstas en el artículo 7.4 de la LBRL, requiere el cumplimiento de tres requisitos de forma simultánea:

1) No incurrir en un supuesto de ejecución simultánea del mismo servicio público con otra Administración Pública, siendo necesarios y vinculantes los informes previos de la Administración competente por razón de materia, en el que se señale la inexistencia de duplicidades.

En cuanto al tema competencial y la inexistencia de duplicidades, con fecha de 28 de septiembre de 2016, el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, a través de la Secretaría General de Universidades, ha emitido un informe relativo a la inexistencia de duplicidades



en la participación de las entidades locales en la constitución y gestión de los centros asociados de la Universidad Nacional de Educación a Distancia, en el que, se hace constar:

“Recibidas diversas consultas acerca de la emisión del informe dispuesto en el artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local (en adelante LBRL) en la redacción dada por la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local (en adelante RSAL), relativo a la inexistencia de duplicidades, esto es, que no se incurra en el supuesto de ejecución simultánea en la competencia relativa a “cooperación con la Administración educativa a través de los centros asociados de la Unidad Nacional de Educación a Distancia (artículo 27.3 o) de la LBRL), esta Secretaría General debe informar lo siguiente:

PRIMERO: El artículo 7.4 LBRL establece que: (...) los informes previos de la administración competente por razón de la materia, en el que se señale la inexistencia de duplicidades...”.

(...)

TERCERO: Si bien es cierto que la UNED se relaciona administrativamente con el Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, éste, no es “la administración competente por razón de la materia” ya que el Estado es competente respecto de la educación a distancia, en el caso de la UNED, no por cuanto tenga atribuido un título competencial propio y excluyente en este sentido (educación a distancia), sino por las especiales características de la UNED, que permiten al Estado crear universidades que se circunscriban a un ámbito territorial más amplio que el autonómico. El título competencial del Estado en relación con la UNED no se funda en la “educación a distancia” sino en el fomento y coordinación de la investigación científica (artículo 149.1.15ª de la CE), que permite –con ciertas cautelas- la creación de universidades del Estado. Son las comunidades autónomas las que tienen asumida o transferida la competencia en materia universidad, sin que la competencial estatal en materia educativa abarque más que la legislación básica y los demás aspectos que contempla el artículo 149.1.30º CE (Sentencias del Tribunal Constitucional 154/1985 y 223/2012).

CUARTO: Cuando el artículo 7.4 de la LBRL se refiere a la “administración competente por razón de la materia” habrá que entender que, en principio la misma es autonómica, al no tener el Estado competencias propiamente dichas en materia de programación de la oferta universitaria, fuera de lo establecen los artículos 27 y 149.1.30º Ce y el desarrollo dado a los mismo por la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades, y al ser la UNED una universidad creada por la ley estatal por sus particulares características más que por ostentar el Estado un título competencial propio al respecto.

QUINTO: Sin perjuicio de lo anterior, y en base a las especiales características de la UNED, su implantación y fuerte estructura, esta Secretaría General, más allá de lo que pueda entender al respecto la administración autonómica respectiva, considera que, cabe entender la no existencia de duplicidades en la participación de las entidades locales en la constitución y gestión de los centros asociados de la UNED”.



2) No poner en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda municipal, de acuerdo con los requerimientos de la legislación de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, lo que se acreditará mediante informe de la Administración que tenga atribuida la tutela financiera sobre la sostenibilidad financiera de las nuevas competencias.

Para constatar el cumplimiento de estos requisitos se han solicitado además, los informes pertinentes a la administración autonómica de Castilla y León, habiéndose emitido en los siguientes términos:

a) Informe sobre inexistencia de duplicidades administrativas en el ejercicio de competencias, emitido por la Consejería de Presidencia, Dirección de Ordenación del Territorio y Administración Local, con fecha 16 de diciembre de 2016, en el que se hace constar literalmente:

“(…) Esta Dirección de Ordenación del Territorio y Administración Local, informe, al amparo del artículo 7.4 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local, y en consonancia con el artículo 2 del Decreto-Ley 1/2014, de 27 de marzo, de medidas urgentes para la garantía y continuidad de los servicios públicos en Castilla y León, en el sentido de declarar la inexistencia de duplicidades en la participación del Ayuntamiento de Segovia en el Consorcio del Centro Asociado de la Universidad Nacional a Distancia de Segovia junto con otras Administraciones Públicas”.

b) Informe de tutela financiera sobre la sostenibilidad financiera de las nuevas competencias, emitido por la Dirección General de Tributos y Financiación Autonómica de la Consejería de Economía y Hacienda, emitido con fecha 21 de diciembre de 2016, que indica:

“El ejercicio por parte del Ayuntamiento de Segovia de la competencia en relación con la participación del Ayuntamiento en el Consorcio del Centro Asociado de la UNED de Segovia no pone en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda municipal, de acuerdo con los criterios y principios establecidos en la normativa de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera”.

3) Ejercer estas competencias en los términos previstos en la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas.

El cumplimiento de este requisito se establece de forma clara y expresa en la propuesta de Estatutos cuya aprobación se propone, en concreto en el artículo 5 (Régimen jurídico general), en el que se indica:

“Consecuentemente con la adscripción indicada en el apartado anterior (el Consorcio quedará adscrito a la UNED), y por cuanto le sea de aplicación conforme a los artículos 2.2.c) y 84 de la Ley 40/2015, de 01 de octubre, este consorcio:

a) forma parte, a través de la UNED, del sector público institucional.



- b) Se clasifica como del sector público administrativo a los efectos del artículo 3 de la Ley 47/2003, de 26 de noviembre, General Presupuestaria.
- c) Se registrará por la normativa universitaria y, supletoriamente y en cuanto no se oponga a ella por la Ley 40/2015, de 01 de octubre, y resto de disposiciones que sobre procedimientos y régimen jurídico se contienen en la legislación estatal; en su caso, por la legislación de Régimen Local y por los demás preceptos que sean de aplicación.”

En consecuencia, de acuerdo con los informes descritos, el Ayuntamiento puede ejercer la competencia de participación como Entidad Consorciada en el Centro Asociado de UNED en Segovia, como competencia distinta de las propias y de las atribuidas por delegación al no ponerse en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la Hacienda municipal, y no incurrir en un supuesto de ejecución simultánea del mismo servicio público con otra Administración Pública.

QUINTO: Competencia para aprobación de los Estatutos del Consorcio.

Atendiendo al Reglamento Orgánico del Ayuntamiento de Segovia, “El Pleno ejercerá las atribuciones que las leyes generales y sectoriales le confieran”,

La competencia del Pleno viene atribuida por el artículo 22.2.p de la LBRL que establece:: “Corresponden, en todo caso, al Pleno municipal en los Ayuntamientos, y a la Asamblea vecinal en el régimen de Concejo Abierto, las siguientes atribuciones: p) Aquellas otras que deban corresponder al Pleno por exigir su aprobación una mayoría especial.”

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 47 de la LBRL, se requerirá el voto favorable de la mayoría absoluta del número legal de miembros de las corporaciones para la adopción de acuerdos en las siguientes materias: g) Creación, modificación o disolución de mancomunidades u otras organizaciones asociativas, así como la adhesión a las mismas y la aprobación y modificación de sus estatutos.

Por todo lo expuesto, el funcionario que suscribe, eleva al Pleno Municipal, la siguiente PROPUESTA DE RESOLUCIÓN:

- 1.- Aprobar la modificación de los Estatutos del Consorcio Universitario del Centro Asociado a la UNED en Segovia, según la redacción acordada por el órgano rector en sesión celebrada el 23 de noviembre de 2016.
- 2.- Habilitar a la Alcaldesa-Presidenta del Ayuntamiento de Segovia para la firma de los estatutos modificados del Consorcio Universitario del Centro Asociado de la UNED en Segovia, así como para la adopción de los actos y trámites administrativos que se deriven del Convenio de Constitución, incluida su adaptación a lo dispuesto en la Ley 40/2015 y demás normativa que resulte de aplicación.
- 3.- Dar traslado de este acuerdo al Excmo. Sr. Rector Magnífico de la Universidad Nacional de Educación a Distancia, al Presidente de la Diputación Provincial de Segovia y al Director del Centro Asociado de la UNED en Segovia, para su conocimiento y efectos oportunos.”



Visto el Informe sobre duplicidades en relación con la participación del Ayuntamiento de Segovia en el Consorcio del Centro Asociado de la UNED, emitido por la Dirección de Ordenación del Territorio y Admon. Local de la Junta de Castilla y León, de fecha 16 de diciembre actual, que declara la inexistencia de duplicidades como Administración competente por razón de la materia.

Visto el Informe sobre riesgo de sostenibilidad financiera en relación con la participación del Ayuntamiento de Segovia en el Consorcio del Centro Asociado de la UNED, emitido por la Dirección de Tributos y Financiación Autonómica de la Junta de Castilla y León, de fecha 21 de diciembre actual, que declara la participación del Ayuntamiento en el Consorcio no pone en riesgo la sostenibilidad financiera del conjunto de la hacienda municipal como Administración competente por tener atribuida la tutela financiera sobre sostenibilidad del conjunto de la hacienda municipal.

Visto el informe de la Intervención Municipal de fecha 22 de diciembre 2016.

Por el Secretario actuante se hace constar, que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 47 de la LBRL, se requiere el voto favorable de la mayoría absoluta del número legal de miembros de la Corporación para la adopción del acuerdo que se propone.

La Comisión, tras la oportuna deliberación, en votación ordinaria de doce votos positivos y una abstención (Dña Esther Bermejo), propone al Pleno Municipal, Aprobar la propuesta contenida en el informe de la Jefatura de Sección de Apoyo Jurídico, de fecha 22 de diciembre de 2016, anteriormente transcrita, en sus propios términos.

Segovia, 23 de diciembre de 2016. EL SECRETARIO”.

Intervenciones.- Con el permiso de la Presidencia tomó la palabra don Álvaro Serrano del Pino, concejal delegado de Educación y Juventud.

Votación.- No promoviéndose debate, la Presidencia sometió a votación la propuesta en los términos contenidos en el dictamen, resultando 25 votos emitidos y todos a favor.

ACUERDO.- Con el voto a favor unánime de los 25 miembros que de hecho y de derecho integran este Pleno, resultó aprobado el dictamen transcrito en sus propios términos, acordando la Excma. Corporación municipal:

1.- Aprobar la modificación de los Estatutos del Consorcio Universitario del Centro 1.- Aprobar la modificación de los Estatutos del Consorcio Universitario del Centro Asociado a la UNED en Segovia, según la redacción acordada por el órgano rector en sesión celebrada el 23 de noviembre de 2016.

2.- Habilitar a la Alcaldesa-Presidenta del Ayuntamiento de Segovia para la firma de los estatutos modificados del Consorcio Universitario del Centro Asociado de la UNED en Segovia, así como para la adopción de los actos y trámites administrativos que se deriven del Convenio de Constitución, incluida su adaptación a lo dispuesto en la Ley 40/2015 y demás normativa que resulte de aplicación.



3.- Dar traslado de este acuerdo al Excmo. Sr. Rector Magnífico de la Universidad Nacional de Educación a Distancia, al Presidente de la Diputación Provincial de Segovia y al Director del Centro Asociado de la UNED en Segovia, para su conocimiento y efectos oportunos.”

Y para que así conste en el expediente de referencia, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 177.3 del ROF, se expide la presente, en Segovia, a reserva de los términos definitivos que resulten tras la aprobación del acta en una próxima sesión (artículo 206 del ROF).

Vº Bº,
LA ALCALDESA

Acordado y Certifico.
LA SECRETARIA GENERAL ACCTAL,

EDUCACIÓN Y JUVENTUD (EXPEDIENTE)

Minuta de traslados

EXCMO. SR. RECTOR MAGNÍFICO DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE EDUCACIÓN A DISTANCIA

PRESIDENTE DE LA DIPUTACIÓN PROVINCIAL DE SEGOVIA

DIRECTOR DEL CENTRO ASOCIADO DE LA UNED